

UCHWAŁA Nr 3.c./353/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 14 grudnia 2022 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pułtusk projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022r., poz. 1668) oraz art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022r., poz. 1634 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Krzysztof POLENS
Członkowie: Renata SOKOLNICKA
Artur CYBULSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pułtusk projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Miasto Pułtusk w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,

- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Miasta i Gminy Pułtusk Nr XLVIII/511/2010 z dnia 5 listopada 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowano dochody w wysokości 136.981.000,00 zł z tego:

- dochody bieżące w kwocie 112.380.295,34 zł
- dochody majątkowe w kwocie 24.600.704,66 zł,

oraz wydatki w wysokości 142.963.000,00 zł z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 112.173.295,34 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 30.789.704,66 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Miasta i Gminy Pułtusk wynoszący 5.982.000,00 zł zostanie pokryty pożyczką z NFOŚiGW w kwocie 682.000,00 zł, przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 1.300.000,00 zł, ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 3.000.000,00 oraz wolnymi środkami w kwocie 1.000.000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 4.862.012,24 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1.962.012,24 zł, emisji papierów wartościowych w wysokości 2.900.000,00 zł na które przeznacza się przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych w wysokości 4.000.000 zł, kredytu w wysokości 850.000,00 zł oraz wolnych środków w wysokości 12.012,24 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 10.844.012,24 zł, a rozchody 4.862.012,24 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok nie została zaplanowana w załączniku nr 1- dochody opłata (paragraf 0270) za zezwolenie na obrót hurtowy napojami alkoholowymi w opakowaniach jednostkowych nieprzekraczających 300ml, która jest daniną należną gminie, obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021r, uregulowaną przepisami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r, poz. 1119 z zm.).

Ponadto Skład Orzekający sygnalizuje, że zawarte w § 11 pkt 1 projektu uchwały Rady Miasta upoważnienie Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułów długoterminowych pożyczek i kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie daje Radzie Miasta delegacji ustawowej do cedowania kompetencji określonych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym. Oznacza to, że zadania należące do wyłącznej właściwości Rady Miasta nie mogą być scedowane na Burmistrza, ani na żaden inny podmiot. Dla ich skuteczności muszą być realizowane przez Radę Miasta (tak: wyrok NSA z 26.09.1995 r., SA/Łd 920/95, „Wspólnota” 1997/6, s. 26; wyrok NSA z 21.06.1994 r., SA/Gd 252/94 oraz Dolnicki Bogdan Augustyniak Monika i Moll Tomasz Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, wyd. II. Wolters Kluwer Polska, 2018).

Zachowana została wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych w nim kwot przychodów, rozchodów oraz długu.

Burmistrz Miasta jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Miejskiej w Pułtusku opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Krzysztof Polens

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)