

„Z A T W I E R D Z A M”
STAROSTA PUŁTUSKI
STAROSTA

Jan Zalewski

Znak sprawy WZK.1711....2017

E K R E T A R I A T	
Burmistrz Miasta Pułtusk	
W P L Y N Ę Ł O	
dnia	2017-09-12
Nr	17382
zał.	-
Podpis	

PROTOKÓŁ
Z KONTROLI PROBLEMOWEJ
REALIZACJI ZADAŃ OBRONY CYWILNEJ
w Urzędzie Miasta Pułtusk

Zgodnie z rocznym „Planem kontroli z zakresu obrony cywilnej prowadzonych przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu na 2017 rok”, Zespół Kontrolny w składzie:

Przewodniczący zespołu:

dr Robert Dynak

- Dyrektor Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Pułtusk

Członek zespołu

Janusz Kujawa

- Inspektor ds. obronnych i planowania operacyjnego Starostwa Powiatowego w Pułtusk

Członek zespołu:

Zbigniew Matusiak

- Inspektor ds. zarządzania kryzysowego, bezpieczeństwa publicznego i nadzoru nad stowarzyszeniami Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Pułtusk

Członek zespołu:

Marcin Siatkowski

- Inspektor ds. obrony cywilnej i gospodarki magazynowej i przeciwpowodziowej Starostwa Powiatowego w Pułtusk

Przeprowadził w dniach 26-28 czerwca 2017 r. kontrolę kompleksową stanu przygotowań Urzędu Miasta Pułtusk do realizacji zadań obrony cywilnej.

I. OKRES OBJĘTY KONTROLĄ: lata: 2014 – 2017

II. DANE DOTYCZĄCE KONTROLOWANEJ JEDNOSKI

1. Nazwa kontrolowanej jednostki samorządu terytorialnego wykonującej zadania obrony cywilnej: Urząd Miasta Pułtusk.
2. Kierownik jednostki samorządu terytorialnego: Pan Krzysztof Nuszkievicz – Szef Obrony Cywilnej Miasta.
3. Osoba odpowiedzialna za wykonywanie zadań obrony cywilnej:
 - Pan Wincenty Bogusz – Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Spraw Wojskowych i Straży Miejskiej w Urzędzie Miejskim w Pułtusk, Komendant Straży Miejskiej (realizacja zadań obrony cywilnej wpisana do zakresu obowiązków z dnia 4 maja 2015 r.);

- Pan Rafał Miłoszewski – Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych w Wydziale Zarządzania Kryzysowego Spraw Wojskowych i Straży Miejskiej w Urzędzie Miejskim w Pułtusk (realizacja zadań obrony cywilnej wpisana do zakresu obowiązków z dnia 18 października 2016 r.);
- Pani Dorota Wal – Inspektor ds. Wojskowych i Zarządzania Kryzysowego w Wydziale Zarządzania Kryzysowego Spraw Wojskowych i Straży Miejskiej w Urzędzie Miejskim w Pułtusk (realizacja zadań obrony cywilnej wpisana do zakresu obowiązków z dnia 15 lipca 2017 r.).

III. ZAKRES KONTROLI ORAZ OPIS STANU FAKTYCZNEGO REALIZACJI ZADAŃ OBRONY CYWILNEJ:

Zespołowi kontrolnemu przedłożono Regulamin Organizacyjny Urzędu Miejskiego w Pułtusk wprowadzony Zarządzeniem Nr 156/2016 Burmistrza Miasta Pułtusk z dnia 29 lutego 2016 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Pułtusk, Zarządzeniem Nr 233/2016 Burmistrza Miasta Pułtusk z dnia 17 listopada 2016 roku zmieniające Zarządzenie w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Pułtusk. Zapisy dotyczące realizacji zadań obrony cywilnej dla całego urzędu ujęto w §16 ust. 3 pkt 16. Zgodnie z powyższym do zakresu zadań kierowników należy w szczególności realizowanie zadań bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz obrony cywilnej w wymiarze wynikającym z zakresu działania wydziału, referatu lub równorzędnej komórki organizacyjnej. Zadania Wydziału Zarządzania Kryzysowego Spraw Wojskowych i Straży Miejskiej w Urzędzie Miejskim w Pułtusk w zakresie obrony cywilnej ujęto w § 33 ust. 1 pkt 38-46. Powyższe zadania są zgodne z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850).

1. Aktualność i stan realizacji rocznych planów działania w zakresie obrony cywilnej, prowadzenie działalności kontrolnej.

Zespołowi kontrolnemu przedstawiono roczne Plany zasadniczych przedsięwzięć realizowanych w zakresie OC na terenie Gminy Pułtusk z lat 2014- 2016. Plany, o których mowa powyżej składają się z celów głównych oraz rozpisanych zadań w zakresie: organizacyjnym, planowania, wykrywania i alarmowania, łączności radioelektronicznej, ochrony przed skażeniami, zabezpieczenia logistycznego i szkolenia i popularyzacji. Kontrolowane plany opracowane zostały w Referacie Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych Urzędu Miejskiego w Pułtusk, zatwierdzone przez Burmistrza Miasta Pułtusk oraz uzgodnione ze Starostą Pułtuskim. Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych Urzędu Miejskiego w Pułtusk w piśmie do jednostek organizacyjnych każdego roku informował o możliwości pobrania przez zainteresowanych planów na stronie internetowej Urzędu (pisma pokazane kontrolującym). Kontrola wykonania zadań wynikających z ww. planów odbywała się poprzez wymianę informacji droga telefoniczną. Na podstawie uzyskanych danych robione były odpowiednie adnotacje o wykonaniu przez podległe jednostki organizacyjne Urzędu w planach zasadniczych przedsięwzięć realizowanych w zakresie obrony cywilnej.

Zespół kontrolny ustalił, że nie są realizowane kontrole wynikające z Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850). W 2016 r. co prawda istniał plan kontroli zadań z zakresu obrony cywilnej w jednostkach organizacyjnych gminy, nie był jednak zrealizowany.

2. Stan faktyczny i aktualizacja planu obrony cywilnej.

Do kontroli przedłożono Plan Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk - uzgodniony z upoważnienia starosty przez Dyrektora Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Pułtusku - opracowany w 2014 r. zgodnie z wytycznymi Wojewody Mazowieckiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa Mazowieckiego z dnia 17 sierpnia 2012 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin oraz wytycznymi Starosty Pułtuskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 25 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad opracowania planu obrony cywilnej gmin. W wyniku analizy przedłożonych dokumentów zespół kontrolny ustalił, że Plan Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk składa się z:

- a) Planu głównego zawierającego:
 - Arkusz uzgodnień;
 - rejestr zmian;
 - wnioski z oceny zagrożenia czasu kryzysu i wojny;
 - zadania i obowiązki osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej (Zadania zostały ujęte w tabeli realizacji zadań obrony cywilnej . Osoby przewidziane do realizacji zadań wykonały karty realizacji zadań obrony cywilnej uzgodnione z Szefem Obrony Cywilnej Gminy);
 - charakterystykę struktur organizacyjnych i zasobów oraz analizę możliwości ich wykorzystania;
 - ogólną koncepcję działania w okresie zagrożenia bezpieczeństwa państwa oraz wojny.
- b) Procedur postępowania związanych z podnoszeniem gotowości obronnej państwa.
- c) Załączników funkcjonalnych określających między innymi monitorowanie zagrożeń, ewakuację ludności, walkę z pożarami, wykrywanie i oznaczanie stref niebezpiecznych.
- d) Informacji uzupełniających – map, schematów, zestawienia sił i środków.
- e) Dokumentów planistycznych

Plan Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk to dokument zastrzeżony , który jest przechowywany w szafie zamykanej na klucz. Był on aktualizowany w dniu 1 grudnia 2015r. i 18 stycznia 2017r. Zaktualizowano w nim wykaz formacji obrony cywilnej Gminy Pułtusk, wykaz telefonów do ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Pułtusk, tabelę realizacji zadań obrony cywilnej na szczeblu Gminy Pułtusk. Informacje o prowadzonych aktualizacjach zamieszczano w rejestrze zmian.

3. Planowanie i realizacja szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

W dniu 24 września 2015 r. przeprowadzono szkolenie osób w ramach Drużyny Wykrywania i Alarmowania Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk – lista uczestników w dokumentacji szkoleniowej za 2015 r. Tematyką szkolenia były zagadnienia dotyczące zadań wynikających z Planu zasadniczych przedsięwzięć realizowanych w zakresie OC na terenie Gminy Pułtusk w 2015 r. W dniu 14.10.2015 r. Urząd uczestniczył w ćwiczeniu RENEGADE – SAREX 15; w dniu 1.08.2015 r. odbył się trening SWA. Po każdym ćwiczeniu sporządzono notatkę służbową. Ponadto cyklicznie w ramach powszechnego szkolenia samoobronnego ludności na stronie internetowej Urzędu zamieszczano materiały szkoleniowe dotyczące sposobów postępowania w przypadku zaistnienia zagrożeń.

W 2016 r. Urząd uczestniczył w ćwiczeniu RENEGADE – SAREX 16. W związku z udziałem w powyższym przedsięwzięciu do wiadomości opinii publicznej podano

informację o włączeniu w dniu 6.06.2016 r. syren. W dniu 21.04.2016 r. Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych Urzędu Miejskiego w Pułtusk brał udział w szkoleniu organizowanym przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie. W dniu 7.04.2016 r. Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych Urzędu Miejskiego w Pułtusk uczestniczył w spotkaniu poświęconym realizacji zadań w zakresie OC na terenie powiatu pułtuskiego. Spotkanie zorganizowane zostało przez Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Pułtusk. Na okoliczność powyższych szkoleń sporządzono notatki służbowe.

Zasadnym jest – tak jak do tej pory - tworzenie i realizacja planu szkoleń stanowiącego część planu działania w zakresie obrony cywilnej Miasta Pułtusk. Treści programowe oraz grupy szkoleniowe ustalono w Wytocznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 roku w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.

4. Zapewnienie działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach.

W skład Systemu Wykrywania i Alarmowania Gminy Pułtusk wchodzi opisana w punkcie 6 Drużyna Wykrywania i Alarmowania Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk.

W skład systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach wchodzi 3 syreny wirnikowe sterowane radiowo zamontowane na budynkach: Urzędu Miejskiego w Pułtusk ul. Rynek 41, Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi im. Tadeusza Kościuszki w Pułtusk ul. Tysiąclecia 14, Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Pułtusk ul. 3 Maja 20.

W 2015 roku władze Gminy Pułtusk w partnerstwie z Powiatem Pułtuskim, Gminą Obryte i Gminą Pokrzywnica podjęły decyzję o wzięciu udziału w konkursie na dofinansowanie projektu pn. "Budowa systemu wczesnego ostrzegania i alarmowania powiatu pułtuskiego". Na terenie Gminy Pułtusk trwa montaż 15 elektronicznych syren alarmowych wraz z urządzeniem sterowania.

Sterowanie systemem:

- Wydział Zarządzania Kryzysowego, Spraw Wojskowych i Straży Miejskiej ul. Staszica 35 06-100 Pułtusk

Syreny elektroniczne o mocy 900W:

- Zespół Szkół Nr 2 w Pułtusk ul. Polna 7 06-100 Pułtusk;
- Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Pułtusk ul. Sportowa 2 A 06-100 Pułtusk;
- Urząd Miejski w Pułtusk ul. Rynek 41 06-100 Pułtusk;
- Miejskie Centrum Kultury i Sztuki w Pułtusk ul. Plac Teatralny 4 06-100 Pułtusk;
- Zespół Szkół Nr 4 w Pułtusk ul. New Britain 1 06-100 Pułtusk;
- Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o. o. w Pułtusk Ciepłownia Centralna ul. Kolejowa 8 06-100 Pułtusk;
- Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi im. Tadeusza Kościuszki w Pułtusk Al. Tysiąclecia 14 06-100 Pułtusk;
- Przedszkole Miejskie Nr 4 w Pułtusk ul. Krajewskiego 3 06-100 Pułtusk;
- Towarzystwo Budownictwa Społecznego Sp. z o. o. w Pułtusk ul. Białowiejska 17 06-100 Pułtusk;
- Zespół Szkolno – Przedszkolny w Przemiarowie Przemiarowo 33 06-100 Pułtusk;
- Świetlica wiejska w Trzcinie Trzciniec 17 06-100 Pułtusk;
- Świetlica wiejska w Białowieży Białowieża 15 06-100 Pułtusk;
- Publiczna Szkoła Podstawowa w Płocochowie Płocochowo 92 06-100 Pułtusk;
- Świetlica wiejska w Kacicach Kacice 24B 06-100 Pułtusk;
- Świetlica wiejska w Grabówcu Grabowiec 16 06-100 Pułtusk.

Ponadto na terenie Miasta Pułtusk funkcjonuje system powiadamiania SMS. W godzinach pracy Urzędu prowadzony jest stały nasłuch w radiowej sieci zarządzania Wojewody Mazowieckiego.

Za pozytywne należy uznać podjęcie przez Burmistrza Miasta Pułtusk decyzji o budowie systemu. Sprawne działanie systemu wczesnego ostrzegania przyczyni się do uniknięcia negatywnych skutków powodzi i innych gwałtownych zjawisk atmosferycznych. I co jest bardzo istotne działanie systemu nie będzie ograniczać się do przekazywania sygnałów dźwiękowych, które dla wielu ludzi mogą być niezrozumiałe. Posiada on głośniki, przez które można nadawać komunikaty i ostrzeżenia.

5. Rozmieszczenie tablic z sygnałami alarmowymi opracowanych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013r. poz. 96).

Zespół kontrolny lustrował w trzech jednostkach organizacyjnych Urzędu rozmieszczenie tablic z sygnałami alarmowymi, tj. w Pułtuskim Przedsiębiorstwie Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Pułtusku, Zespole Szkół Nr 4 w Pułtusku oraz w Urzędzie Miejskim w Pułtusku. Tylko w jednym przypadku sygnały alarmowe są rozmieszczone prawidłowo, tj. w Urzędzie Miejskim w Pułtusku – aktualna tablica z sygnałami alarmowymi została umieszczona w holu wejściowym do Urzędu. W PPUK na korytarzu siedziby przedsiębiorstwa sygnałów alarmowych brak. Sygnały alarmowe są rozmieszczone na wprost wejścia do budynku głównego przy ul. Staszica 35. W Zespole Szkół Nr 4 w Pułtusku w holu na tablicy ogłoszeń umieszczono sygnały alarmowe, które nie spełniają wymogów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r., poz. 96).

Istnieje konieczność przeprowadzenia kontroli przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta w pozostałych jednostkach organizacyjnych i spowodowanie zawieszenia tablic z obecnie obowiązującymi sygnałami alarmowymi.

6. Przygotowanie dokumentacji planistycznej i stopnia zorganizowania formacji obrony cywilnej powołanych przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Pułtusk, współpraca z terenowymi organami administracji wojskowej.

W związku z zarządzeniem nr 132/2015 Burmistrza Miasta Pułtusk z dnia 1 grudnia 2015 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie Gminy Pułtusk oraz planowaną „Budową systemu wczesnego ostrzegania i alarmowania powiatu pułtuskiego” dokonano zmiany składu osobowego członków Drużyny Wykrywania i Alarmowania Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk. Dotychczasowych, starszych wiekiem członków w/w formacji zastąpiono aktywnymi strażakami jednostek OSP co jest zgodne z obecnie obowiązującymi założeniami określonymi przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Pułtuskiego. W skład formacji wchodzi 10 osób, w tym komendant, sekcja obserwacji i analiz (3 osoby), sekcja łączności i alarmowania (3 osoby) oraz sekcja rozpoznania (3 osoby). Kierownik Referatu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Wojskowych w 2017 r. opracował nową dokumentację pracy Drużyny Wykrywania i Alarmowania Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk – Plan działania wraz z dokumentami towarzyszącymi. Obecnie prowadzone są czynności niezbędne do uzgodnienia z Wojskowym Komendantem Uzuppełnień przydziałów mobilizacyjnych nowym członkom i określenia cyklu szkoleniowego niezbędnego do realizacji zadań przez członków w/w formacji również w kontekście pracy na zmodernizowanym systemie wczesnego ostrzegania.

W wyniku kontroli ustalono, że na terenie Gminy Pułtusk działa tylko jedna formacja OC, tj. Drużyna Wykrywania i Alarmowania Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk. Pozostałe formacje (terenowe i zakładowe) ze względu na ograniczoną obsadę i brak szczegółowych przepisów wykonawczych dotyczących ich funkcjonowania zostały zlikwidowane. W przypadku pojawienia się możliwości organizacyjnych i finansowych do tworzenia formacji, planowany jest do powołania na szczeblu gminy – Pluton Ratownictwa Ogólnego Obrony Cywilnej Gminy Pułtusk.

W związku z oceną zagrożenia Miasta Pułtusk (znaczna liczba ludności zamieszkująca tereny zagrożone powodziowo) zasadne jest utworzenie w spółkach miejskich specjalistycznych formacji obrony cywilnej wyposażonych zgodnie z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 roku w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.

7. Aktualność planu ewakuacji (przyjęcia ludności), zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia II stopnia.

Zespołowi kontrolnemu przedstawiono do wglądu Plan ewakuacji (przyjęcia) ludności, zwierząt i mienia II stopnia na wypadek masowego zagrożenia dla Gminy Pułtusk. Został on opracowany przez Rafała Miłoszowskiego w 2009 r., uzgodniony ze Starostą Andrzejem Doleckim i zatwierdzony przez Burmistrza Wojciecha Dębskiego. Ponadto uzgodniono go z Komendantem Powiatowym PSP, Komendantem Powiatowym Policji, Komendantem Gminnym OSP, Dyrektorem SP ZOZ w Pułtusku, Dyrektorem Powiatowej Stacji Sanitarno- Epidemiologicznej, Dyrektorem ZSZ im. J.Ruszkowskiego, Powiatowym Lekarzem Weterynarii.

Przed uzgodnieniem planu starosta wydał opinię wskazującą następujące uchybienia:

- brak uzgodnienia planu z dyrektorem ZSZ im. J.Ruszkowskiego,
- dołączenia w formie załączników szczegółowych planów rozwinięcia elementów organizacyjnych procesu ewakuacji, łącznie z zabezpieczeniem logistycznym procesu zakwaterowania ewakuowanej ludności,
- nie spełnianie w części graficznej planu kryteriów określonych w pkt. 8 Wytycznych i Instrukcji Szefa Obrony Cywilnej kraju z dnia 17.10.2008 r. tj. opracowania planu na mapie o nieodpowiedniej skali.

Przed ostatecznym uzgodnieniem ze starostą pułtuskim **uchybień zostały usunięte, a braki uzupełnione.**

Plan ewakuacji zgodnie z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia oraz Instrukcji w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia składa się z części graficznej na mapie w skali 1: 10 000 oraz części opisowej.

W części graficznej zaznaczone są:

- granice gminy i sołectw,
- obiekty stwarzające szczególne zagrożenie, z oznaczeniem stref zagrożonych i liczby ludności przewidzianej do ewakuacji,
- rejonów planowanego rozmieszczenia ludności,
- drogi kołowe wyznaczone do przemieszczenia ludności,
- rozmieszczenie punktów organizacyjnych procesu ewakuacji (przyjęcia) ludności oraz liczba osób obsługiwanych przez te punkty,
- rozmieszczenie posterunków regulacji ruchu.

Część graficzna jest zgodna z ww. Wytycznymi.

W części opisowej znajduje się:

- wstęp str. 11,
- cel i zamiar ewakuacji (przyjęcia) ludności w przypadku powodzi na terenie gminy Pułtusk i plan ich powiadamiania str. 13,
- wykaz osób kierujących procesem ewakuacji ludności z terenu gminy Pułtusk str. 21,
- plan powiadamiania osób kierujących procesem ewakuacji ludności z terenu gminy Pułtusk str. 25,
- sposób powiadamiania ludności o zarządzanej ewakuacji ludności z terenu gminy Pułtusk str.27,
- organizacja powiadamiania sołectw z terenu gminy Pułtusk o ewakuacji (przyjęcia) ludności str. 33,
- zestawienie elementów organizacyjnych ewakuacji (przyjęcia) ludności i czas ich rozwinięcia. Sporządzono dwie wersje str. 37 i 38,
- zestawienie ludności planowanej do ewakuacji (przyjęcia) z podziałem na poszczególne rejony str. 39,
- zestawienie planowanych, niezbędnych środków transportowych do zabezpieczenia ewakuacji (przyjęcia) ludności str. 47,
- organizacja zabezpieczenia porządkowo – ochronnego i regulacji ruchu str. 55,
- organizacja zabezpieczenia medyczno – sanitarnego i technicznego str. 58 i 59.
- 20 załączników.

Część opisowa jest zgodna z ww. Wytycznymi .

Wykaz osób kierujących procesem ewakuacji (przyjęcia) ludności na terenie gminy Pułtusk, plan powiadamiania osób kierujących procesem ewakuacji ludności oraz sposób powiadamiania ludności o zarządzanej ewakuacji ludności są zaktualizowane. Uwzględniają zmiany kadrowe, zmiany numerów telefonów i miejsc zamieszkania.

Tworząc plan ewakuacji określono następującą liczbę osób przewidzianą do ewakuacji (przyjęcia) :

- cały obszar gminy - 5809,
- Pułtusk - 5477,
- Grabówiec - 300,
- Pawłówek - 10,
- Szygówek - 22,
- ul. Pod Wróblem - 15.

Wykaz zawiera nazwę ulicy lub miejscowości i ilość zamieszkujących tam osób. Z uwagi na występujące zagrożenie ul. Pod Wróblem i miejscowość Grabówiec rozpisana jest bardziej szczegółowo. Wykaz zawiera nr domu lub lokalu i ilość zamieszkujących osób.

Liczbę ludności oraz dane adresowe ustalono na podstawie ewidencji ludności.

W dniu 30.01.2017 r. dokonano aktualizacji określając następującą liczbę osób przewidzianych do ewakuacji (przyjęcia) :

- cały obszar gminy - 5780,
- Pułtusk - 5144,
- Grabówiec - 604,
- Pawłówek - 9,

- Szygówek - 23,
- ul. Pod Wróblem - 29.

Biorąc pod uwagę różnice w liczbie ludności przewidzianej do ewakuacji określoną w chwili tworzenia planu i w dniu 30.01.2017 r. zasadnym jest dokonywanie systematycznych aktualizacji - **nie rzadziej niż raz w roku** – wykazu osób przewidzianych do ewakuacji (przyjęcia) ludności. Szczególnie istotne jest to dla najbardziej zagrożonych terenów tj. Grabówiec, Pawłówek, Szygówek i ul. Pod Wróblem.

W dniu 30.07.2012 r. Burmistrz Miasta Pułtusk na podstawie *art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21.11.1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP Dz. U. z 2012 r. nr 461 i Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17.10.2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności i zwierząt* wydał **Zarządzenie 202/2012 w sprawie organizacji i przygotowania ewakuacji ludności prowadzonej w przypadku wystąpienia na terenie gminy Pułtusk masowego zagrożenia.**

8. Planowanie ochrony płodów rolnych, zwierząt gospodarskich, produktów żywnościowych, pasz, ujęć i urządzeń wodnych na wypadek zagrożenia zniszczeniem.

Zespół kontrolny lustrował zabezpieczenie ujęć i urządzeń wodnych przed zniszczeniem. W tym celu udał się do Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o. o. w Pułtusku – Stacji Uzdatniania Wody. Działka, na której ją zbudowano posiada ogrodzenie. Do budynku nie mają dostępu osoby nieupoważnione. Ponadto teren objęto monitoringiem agencji ochrony – system czujków antywłamaniowych. Sposób filtrowania wody wyklucza możliwość ingerencji osób nieupoważnionych.

Ujęcia wody posiadają zamknięte metalowe ogrodzenie. Kłapy zabezpieczające ujęcie są wyposażone w zamek oraz czujniki antywłamaniowe połączone z centralą agencji ochrony. Przy drodze dojazdowej ustawiono znak B-2 zakaz wjazdu. Przed ujęciem – w pewnej odległości od siebie - ustawiono tablice:

- „TEREN OCHRONY POŚREDNIEJ UJĘCIA WODY PODZIEMNEJ USTANOWIONY W CELU OCHRONY JAKOŚCI WÓD UJMOWANYCH”
- „TEREN OCHRONY BEZPOŚREDNIEJ UJĘCIA WODY PODZIEMNEJ OSOBOM NIEUPOWAŻNIONYM WSTĘP WZBRONIONY”.

Zasadnym byłoby stworzenie bazy danych, w której znalazły by się adresy, całodobowe numery kontaktowe do składów budowlanych, hurtowni, sklepów, oferujących materiały wykorzystywane podczas usuwania skutków niekorzystnych zjawisk pogodowych.

9. Planowanie ochrony i ewakuacji dóbr kultury.

Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla Gminy Pułtusk jest dokumentem zastrzeżonym. Podstawą prawną do jego opracowania jest Rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 roku w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (Dz. U. Nr 212, poz. 2153). Plan opracowano w 2016 roku. Uzgodniono z Mazowieckim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków. Przekazano do uzgodnienia Szefowi Obrony Cywilnej Powiatu.

Plan składa się z części opisowej i graficznej. Część opisowa zawiera:

- Charakterystykę zasobów i rozmieszczenia zabytków oraz stopnia ich spodziewanego zagrożenia;
- Wnioski z analizy rozmieszczenia i zagrożenia zabytków oraz sposobu ich ochrony;

- Wykaz zabytków nieruchomości, zawierających ważniejsze elementy podlegające zabezpieczeniu oraz dane dotyczące prac;
 - Wykaz jednostek organizacyjnych chroniących zabytki ruchome;
 - Wykaz zabytków ruchomych na terenie gminy chronionych na miejscu;
 - Wykaz zabytków ruchomych na terenie gminy podlegających rozśrodkowaniu lub ewakuacji;
 - Sposób współdziałania, powiadamiania i łączności;
 - Informowanie o stratach;
 - Zestawienie prac dokumentacyjnych i konserwatorsko – zabezpieczających w razie wystąpienia strat i szkód w zabytkach;
 - Wykaz jednostek, instytucji, organizacji i rzeczoznawców przewidzianych do udzielenia pomocy zabytkom w razie zagrożenia;
 - Aktualizacja i zmiany w planie.
- Część Graficzna zawiera:
- Rozmieszczenie zabytków nieruchomości;
 - Rozmieszczenie jednostek organizacyjnych posiadających zabytki ruchome;
 - Rodzaje i rejony zagrożeń;
 - Stanowiska kierowania.

10. Stan bazy magazynowej i gospodarowania sprzętem obrony cywilnej. Zaopatrzenie organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej.

W miejskim magazynie obrony cywilnej i przeciwpowodziowym – zlokalizowanym w jednym z budynków Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o. o. w Pułtusk – zgromadzono sprzęt (odzież ochronną, przyrządy do rozpoznawania skażeń, środki łączności przewodowej i bezprzewodowej) użyczony przez Wojewodę Mazowieckiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa. W 2015 roku podpisano nową umowę użyczenia na ww. mienie. Z informacji przedstawionych przez pracownika gminy wynika, że:

- w magazynie zgromadzono 15 000 worków i 400 m² folii do ochrony wałów przeciwpowodziowych;
- z uwagi na brak środków finansowych nie ma możliwości dokonania zakupu nowego sprzętu środków technicznych i umundurowania dla organów i formacji obrony cywilnej powołanych przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Pułtusk – zalecanych w wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 roku *w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej.*

W związku z pismem WBZK-II.2611.47.2017 z dnia 24 maja 2017 roku przesłanym przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, dotyczącym możliwości likwidacji sprzętu obrony cywilnej, trwają prace nad przygotowaniem wykazu sprzętu obrony cywilnej, jaki będzie zwrócony do Wojewódzkiego Magazynu Obrony Cywilnej w Zielonce.

Zasadnym byłoby wyasygnowanie w budżecie Gminy Pułtusk środków finansowych i cykliczne doposażanie ww. magazynu (plandeki itp.). Należy rozważyć podpisanie porozumień z właścicielami składów budowlanych o współpracy w przypadku wystąpienia niekorzystnych zjawisk pogodowych.

IV. WNIOSKI I ZALECENIA WYNIKAJĄCE Z USTALEŃ KONTROLI

1. Uwzględnić w Planach działania w zakresie obrony cywilnej Miasta Pułtusk i **przewodzić** kontrole realizacji zadań obrony cywilnej zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850);
2. **Przeprowadzić** w jednostkach organizacyjnych kontrolę rozmieszczenia i aktualności tablic z sygnałami alarmowymi. Spowodować rozmieszczenie tablic zgodnych z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz.U. z 2013r. poz. 96);
3. Obecnie gmina posiada tylko 1 FOC wchodzącą w skład SWA. Taka ilość formacji - zdaniem zespołu kontrolnego – nie zapewnia właściwej realizacji zadań obrony cywilnej, które leżą w kompetencjach Szefa Obrony Cywilnej Gminy, które są określone w § 3 cytowanego Rozporządzenia. Mając na uwadze skalę zagrożenia Gminy Pułtusk, uwzględniając zapisy art. 138 ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017r. poz. 1430) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 roku w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) podjąć działania związane z utworzeniem formacji obrony cywilnej do zadań ogólnych lub specjalnych stosownie do potrzeb i możliwości oraz zadań leżących w kompetencjach organu wykonawczego gminy w zakresie obrony cywilnej. W procesie tworzenia formacji obrony cywilnej (FOC) uwzględnić konieczność powołania FOC przez podległe jednostki organizacyjne i spółki miejskie (formacje specjalistyczne).
4. **Zasadnym** jest dokonywanie systematycznych aktualizacji - **nie rzadziej niż raz w roku** - wykazu osób przewidzianych do ewakuacji (przyjęcia) ludności. Szczególnie jest to istotne dla ludności zamieszkującej na terenach przewidywanego bezpośredniego zagrożenia powodziowego.
5. **Należy** rozważyć stworzenie bazy danych, w której znalazły by się adresy, całodobowe numery kontaktowe do składów budowlanych, hurtowni, sklepów, oferujących materiały wykorzystywane podczas usuwania skutków klęsk żywiołowych. Zasadne byłoby podpisanie porozumień z tymi podmiotami na potrzeby realizacji zadań obrony cywilnej w czasie zwalczania klęsk żywiołowych.

V. OGÓLNA OCENA REALIZACJI ZADAŃ OBRONY CYWILNEJ:

W wyniku dokonanego przeglądu dokumentów przedstawionych do kontroli, wysłuchania wyjaśnień ocenia się, że poziom przygotowań Urzędu Miasta Pułtusk **zapewnia w ograniczonym zakresie realizację zadań obrony cywilnej na szczeblu miasta.**

Po zakończeniu czynności kontrolnych wyniki omówiono z Panem Krzysztofem Nuszkiewiczem – Szefem Obrony Cywilnej Miasta.

Poinformowano o prawie zgłoszenia przez kierownika jednostki samorządu terytorialnego, przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych oraz prawie odmowy jego podpisania.

Do form, metod i ustaleń kontroli uwag nie wniesiono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Termin wykonania zaleceń pokontrolnych ustalono na dzień 31 grudnia 2017 roku.

O wykonaniu zaleceń pokontrolnych należy powiadomić na piśmie Starostę Pułtuskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w terminie do dnia 31 stycznia 2018 r.

Podpisy Zespołu Kontrolnego:

Przewodniczący zespołu: *Robert Dymek*

Członek zespołu: *Janusz Dufina*

Członek zespołu: *Zbigniew Matusiak*

Członek zespołu: *Marcin Siatkowski*

BURMISTRZ

[Signature]
mgr Krzysztof Mieszekiewicz

