

Burmistrz Miasta Pułtusk
06-100 Pułtusk, ul. Rynek 41
woj. mazowieckie

Woj. Mazowieckie
07.04.2021

Pułtusk, 02.04.2021r.

GGA.6733.59.2020

ORN 152.1.2021

Pani

Nawiązując do Pani petycji z dnia 09.01.2021 r. (data wpływu 11.01.2021 r.) informuję:

Inwestor, tj. P4 s p. z o.o., w imieniu której działa pełnomocnik Pan Paweł Roszkowski wystąpił z wnioskiem o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej wraz z wewnętrzną linią zasilającą, na terenie części działki nr ewid. 245/3 we wsi Głodowo gm. Pułtusk.

Art. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zawiera definicję inwestycji celu publicznego. Przez inwestycję celu publicznego należy rozumieć działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), oraz metropolitalnym (obejmującym obszar metropolitalny) bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Zgodnie z art. 6 pkt. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, cel publiczny stanowi „wydzielanie gruntów pod drogi publiczne, drogi rowerowe i drogi wodne, budowa, utrzymywanie oraz wykonywanie robót budowlanych tych dróg, obiektów i urządzeń transportu publicznego, a także łączności publicznej i sygnalizacji”. Z kolei art. 4 pkt. 18 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami zawiera definicję łączności publicznej, zgodnie z którą przez łączność publiczną należy rozumieć „infrastrukturę telekomunikacyjną służącą zapewnieniu publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych w rozumieniu przepisów prawa telekomunikacyjnego.” Usługą taką, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 pkt. 31 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne jest usługa telekomunikacyjna dostępna dla ogółu użytkowników. Tym samym, w świetle przywołanych przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami, ustawy prawo telekomunikacyjne, inwestycja celu publicznego to m.in. działanie z zakresu budowy i utrzymania infrastruktury telekomunikacyjnej służącej zapewnieniu usług telekomunikacyjnych dostępnych dla ogółu użytkowników. Do działań takich należy budowa i utrzymanie stacji bazowej telefonii komórkowej, a żaden z przepisów przywołanych wyżej ustaw nie wprowadza podziału (podmiotów) ze względu na ich charakter bądź cel podejmowanych przez nich działań. Stwierdzić należy więc, że budowa stacji bazowej telefonii komórkowej jest inwestycją celu publicznego. Wskazuje też na to ugruntowanie się jednolitego orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego w tej sprawie, mimo iż wcześniejsze orzecznictwo sądów nie było jednolite. Tak więc przedmiotowa inwestycja jest inwestycją celu publicznego, do której mają zastosowanie przepisy art. 50-58 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Stosownie do art. 50 ust. 1a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przepisu art. 61 ust. 1 pkt 4 nie stosuje się do inwestycji celu publicznego w przypadkach uzasadnionych potrzebami obronności lub bezpieczeństwa państwa albo ochrony granicy państwowej, a także do inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej.

Inwestycja znajduje się na terenie nieobjętym ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Stosownie do art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „inwestycja celu publicznego jest lokalizowana na podstawie planu miejscowego, a w przypadku jego braku – w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.(...)”.

Art. 46 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych stanowi:

„1. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, zwany dalej „planem miejscowym”, nie może ustanawiać zakazów, a przyjmowane w nim rozwiązania nie mogą uniemożliwiać lokalizowania inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o gospodarce nieruchomościami, jeżeli taka inwestycja jest zgodna z przepisami odrębnymi.

2. Jeżeli lokalizacja inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej nie jest umieszczona w planie miejscowym, dopuszcza się jej lokalizowanie, jeżeli nie jest to sprzeczne z określonym w planie przeznaczeniem terenu ani nie narusza ustanowionych w planie zakazów lub ograniczeń. Przeznaczenie terenu na cele zabudowy wielorodzinnej, rolnicze, leśne, usługowe lub produkcyjne nie jest sprzeczne z lokalizacją inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, a przeznaczenie terenu na cele zabudowy jednorodzinnej nie jest sprzeczne z lokalizacją infrastruktury telekomunikacyjnej o nieznacznym oddziaływaniu.

3. W przypadku braku planu miejscowego lokalizację inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej innej niż infrastruktura telekomunikacyjna o nieznacznym oddziaływaniu ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, na warunkach określonych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (...).”

Stosownie do art. 56 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym „nie można odmówić ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi. Przepis art. 1 ust. 2 nie może stanowić wyłącznej podstawy odmowy ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego.”

Zgodnie z regulacją ustawową decyzję tę wydaje się na wniosek zainteresowanego Inwestora (art. 52 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Organ prowadzący postępowanie w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego jest związany wnioskiem i nie może tego wniosku interpretować zawężająco, czy też go zmieniać np. w zakresie lokalizacji danej inwestycji. Zawsze też dla odmowy wydania takiej decyzji wymagane jest wskazanie przepisu prawa powszechnie obowiązującego, którego naruszenie uzasadniałoby taką odmowę. Nie można bowiem odmówić wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji, jeśli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi (art. 56 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym). Jeśli zatem regulacje prawne przewidują wydawanie w określonych przypadkach decyzji co do ustalenia zasad i warunków zagospodarowania i zabudowy terenu, to zainteresowany w razie spełnienia ustawowych przesłanek ma prawo skutecznie domagać się wydania decyzji o określonej treści. Decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego stanowi bowiem typowy przykład aktów związanych, czyli takich, w których organ bada dany stan faktyczny pod kątem zgodności z przepisami prawa.

W dniu 25.02.2021 r. została wydana decyzja Nr 5/2021 o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego polegającej na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej wraz z wewnętrzną linią zasilającą (w skład której wchodzić będą wieża, na której będą umieszczone anteny sektorowe oraz anteny radioliniowe, urządzenia zasilające, sterujące i nadawczo - odbiorcze, o których mowa w załączniku do niniejszej decyzji - kwalifikacji przedsięwzięcia - budowy stacji bazowej telefonii komórkowej P4 pod względem oddziaływania na środowisko w oparciu o Rozporządzenie Rady Ministrów z dn. 10.09.2019r.), na terenie części działki nr ewid. 245/3 we wsi Głodowo gm. Pułtusk (teren w liniach rozgraniczających ABCDEFGHIA). W/w stanowisko zawarto w treści decyzji Nr 5/2021 o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego z dnia 25.02.2021 r., którą Pani otrzymała. W związku z Pani odwołaniem z dnia 08.03.2021 r. od w/w decyzji akta sprawy zostały przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Ciechanowie. Do chwili obecnej (02.04.2021 r.) nie posiadamy rozstrzygnięcia organu wyższego stopnia.

Sporządziła: Justyna Borowska

BURMISTRZ

Wojciech Gregorczyk