

UCHWAŁA Nr Ci.361.2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pułtusk projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019r., poz. 2137) oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 869 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Krzysztof POLENS
Członkowie: Renata SOKOLNICKA
Artur CYBULSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pułtusk projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Miasto Pułtusk w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,

- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Rady Miasta i Gminy Pułtusk Nr XLVIII/511/2010 z dnia 5 listopada 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zaplanowano dochody w wysokości 141.000.000,00 zł z tego:

- dochody bieżące w kwocie 129.161.937,72 zł
- dochody majątkowe w kwocie 11.838.062,28 zł,

oraz wydatki w wysokości 143.150.000,00 zł z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 127.410.446,14 zł
- wydatki majątkowe w kwocie 15.739.553,86 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Deficyt budżetu Miasta i Gminy Pułtusk wynoszący 2.150.000 zł zostanie pokryty przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 2.150.000 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 6.404.907,24zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 1.220.791,24 zł, pożyczek w wysokości 284.116 zł oraz emisji papierów wartościowych w wysokości 4.900.000 zł na które przeznacza się przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych w wysokości 4.000.000 zł, kredytu w wysokości 2.400.000 zł oraz wolnych środków w wysokości 4.907,24 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 8.554.907,24 zł, a rozchody 6.404.907,24 zł.

Skład Orzekający zauważa, brak wymaganej korelacji ustawowej projektu uchwały budżetowej na 2021 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy na lata 2021-2035, wynikającej z art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie kwoty długu w wysokości 1.000.000 zł, z tytułu zaciągania zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 .

Według wyjaśnień Burmistrza złożonych w dniu 8 grudnia 2020r. do projektu uchwały budżetowej cyt." ... w § 5 ust. 2 zapis Limity zobowiązań innych niż wymienione w ust. 1, zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 w kwocie 1.000.000 zł zostanie autopoprawką Burmistrza wykreślony".

Ponadto w § 11 uchwały budżetowej zaplanowano upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułów i w kwotach określonych w § 5 uchwały m.in. zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych.

W myśl art.18 ust.2 pkt 9 lit. b ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady miasta należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu przez Burmistrza. Oznacza to, że w toku wykonywania budżetu powyższe zagadnienie regulowane powinno być uchwałą rada miasta, a nie korzystającego z tego upoważnienia organu wykonawczego.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak spójności zapisów treści projektu uchwały budżetowej na 2021 rok, załączników do projektu uchwały oraz przyjętych objaśnień. W przedmiotowym zakresie Burmistrz Miasta Pułusk w dniu 8 grudnia 2020r. przedłożył wyjaśnienia do projektu budżetu i poinformował, że wystąpi z inicjatywą uchwałodawczą na sesji budżetowej w zakresie przedstawionych w wyjaśnieniu autopoprawek do projektu uchwały budżetowej na 2021r.

Ponadto analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, na brak zrównoważenia zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej na 2021r. dochodów z tytułu gospodarki odpadami (dział 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002 – gospodarka odpadami, paragraf 0490 wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw) w wysokości 6.150.000,00 zł oraz wydatków z tego tytułu w wysokości 10.198.000,00 zł. Ustawodawca upoważniając Radę Miasta do określenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2020r., poz. 1439) nie pozostawił jej pełnej swobody, lecz zobowiązał do dokonywania kalkulacji obejmującej wskazane w ustawie elementy, na podstawie których wyliczone mają zostać stawki opłat za odbiór odpadów (art. 6k ust. 2 pkt 3, art. 6r ust 2). System ten powinien się sfinansować, tzn. jego koszty należy pokrywać ze środków uzyskanych przez Miasto z opłat.

Burmistrz Miasta jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Miejskiej w Pułusku opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obywatelskiej
w Warszawie
Krzysztof Polens
mgr Krzysztof Polens